

# Översiktlig granskning gällande kommunens följsamhet till upprättande av risk- och sårbarhetsanalys utifrån 2 kap. 1 § lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

Övertorneå kommun

**Revisionsrapport**

Maj 2022



*Projektledare: Erik Jansen, certifierad kommunal revisor*  
*Projektmedarbetare: Jonathan Melkko*  
*Kvalitetssäkrare: Bo Rehnberg, certifierad kommunal revisor*

# Innehållsförteckning

1.	Inledning	03
2.	Granskningsresultat	05
3	Samlad bedömning	08

1

Inledning

# Inledning

## Bakgrund

Kommuner och regioner har ett särskilt ansvar för att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner. Socialtjänst, utbildningsväsendet, kommunikation och annan viktig samhällsservice måste fungera för att medborgarna ska vara trygga och säkra. Självklart gäller detta även i särskilt påfrestande situationer och krislägen. Med krisläge avses en sådan händelse eller händelseförlopp som avviker från det normala, som innebär allvarliga samhällsstörningar, kräver omedelbara insatser av kommun, region, kommunalförbund eller kommunalt företag eller flera i samverkan.

I lagstiftning och föreskrifter ställs krav på att Övertorneå kommun har en beredskap för att hantera extraordinära händelser. Syftet med regelverken är bland annat att minska sårbarheten inom verksamheten samt ha en god förmåga att hantera krissituationer. Ett bristfälligt arbetsätt inom området kan riskera – förutom att lagar och föreskrifter inte efterlevs – medföra att medborgarna i ökad grad utsätts för en extraordinär krissituation.

Den 31 januari 2020 fick Sverige sitt första bekräftade fall av det nya coronaviruset Sars-Cov-2 som ger upphov till sjukdomen Covid-19. Världshälsoorganisationen (WHO) klassade sjukdomen som en global pandemi den 11 mars 2020. Utvecklingen av smittspridningen över världen har gett upphov till en global kris. Nationellt har krisen inneburit stora utmaningar för hela samhället. Regioner och kommuner har i stor utsträckning påverkats, inte minst med hänsyn till det ansvar dessa organisationer har för skola, barn - och äldreomsorg samt hälso- och sjukvård. Det åligger kommunen att inför extraordinära händelser analysera och förbereda formerna för hantering av situationer som kan uppstå.

## Syfte och revisionsfrågor

Den översiktliga granskningen syftar till att fastställa om kommunstyrelsen säkerställt att risk- och sårbarhetsanalys upprättats på ett ändamålsenligt sätt utifrån lag- och föreskriftskrav, samt ifall den interna kontrollen i sammanhanget är tillräcklig. Granskningens syfte besvaras genom följande revisionsfrågor:

1. Har kommunstyrelsen säkerställt att en risk- och sårbarhetsanalys upprättats utifrån kraven i MSB 2015:5 enligt §§ 4 - 5 utifrån lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap i fråga om:
  1. Tidskrav
  2. Uppställning och innehåll

## Revisionskriterier

Kommunallagen 6:6

Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap kapitel 2 § 1

MSB 2015:5 §4-5

## Metod

Genomgång av dokumentation och intervjuer med sakkunniga/berörda inom kommunen. Granskningen inleddes under revisionsåret 2021 men avrapporteras under revisionsåret 202 utifrån hög belastning på kommunen under vintern -22.

2

Granskningsresultat

# Granskningsresultat

**Revisionsfråga 1 - Har kommunstyrelsen säkerställt att en risk- och sårbarhetsanalys upprättats utifrån kraven i MSB 2015:5 enligt §§ 4 - 5 utifrån lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap i fråga om:**

**- Tidskrav**

*lakttagelser*

Kommunen ska senast den 31 oktober under det första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige ställa samman och rapportera resultatet av sitt arbete med risk- och sårbarhetsanalys.

Kommunstyrelsen har vid sitt sammanträde 2019-04-08 § 72 fastställt den kommunövergripande Risk- och sårbarhetsanalysen för innevarande mandatperiod.

Kommunen ska regelbundet följa upp sin risk- och sårbarhetsanalys och med utgångspunkt i denna bedöma sin generella krisberedskap. Uppföljningen och bedömningen ska rapporteras till länsstyrelsen senast den 15 februari året efter vart och ett av mandatperiodens fyra år.

I underlag från Länsstyrelsen daterat 2022-04-11 uppges att "Övertorneå kommun har lämnat in sin risk- och sårbarhetsanalys samt övriga styrdokument och planer i enlighet med kommunöverenskommelsen mellan MSB och SKR innan utsatt datum. Övertorneå kommun har även lämnat in den årliga uppföljningen på utsatt tid."

I sammanhanget noterar vi även att Länsstyrelsen i underlaget framför följande "Länsstyrelsen vill betona det goda samarbetet och samverkan med Övertorneå kommun och dess personal."

*Bedömning*

Ja.

Kommunstyrelsen har säkerställt att risk- och sårbarhetsanalysen upprättats utifrån gällande tidskrav.

# Granskningsresultat

**Revisionsfråga 2 - Har kommunstyrelsen säkerställt att en risk- och sårbarhetsanalys upprättats utifrån kraven i MSB 2015:5 enligt §§ 4 - 5 utifrån lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap i fråga om:**

**- *Upställning och innehåll***

*lakttagelser*

Enligt Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544) ska analys ske över vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa samt hur detta kan påverka regionens verksamheter. Detta ska sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. Av MSB:s föreskrift 2015:5 framgår att risk- och sårbarhetsanalys ska upprättas för varje mandatperiod och ska fastställas av kommunens ledning. Föreskriften ställer även krav på vilka rubriker som ska ingå i risk- och sårbarhetsanalysen.

Kommunen ska ställa samman och rapportera resultatet av sitt arbete med risk- och sårbarhetsanalys enligt följande uppställning:

1. Beskrivning av kommunen och dess geografiska område.
2. Beskrivning av arbetsprocess och metod.
3. Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.
4. Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet.
5. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område.
6. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område.
7. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat.

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys är uppställd med ovan obligatoriska moment. Uppställningen innefattar i huvudsak alla kommunal verksamhet med undantag av viss kommunal kompetens som överlämnats till annan juridisk person. Vi noterar även att det i risk- och sårbarhetsanalysen finns ett extra område tillfört, område 6 "resurser för krishantering", vilket även gör att ordinarie område 6 och 7 förskjutits till att bli område 7 och 8.

# Granskningsresultat

## *lakttagelser - fortsättning*

Vi har i underlag från Länsstyrelsen daterat 2022-04-11 noterat att Länsstyrelsen intygar följande "Övertorneå kommuns risk- och sårbarhetsanalysen följer föreskrifterna i MSBFS 2015:5"

## *Bedömning*

Ja.

Vår granskning visar att kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalysens uppställning och innehåll i stora delar skett i enlighet med de krav som ställs i lagstiftning och föreskrifter. Vi har noterat följande:

- Det har genomförts en risk- och sårbarhetsanalys
- Den är dokumenterad och innehåller alla områden som MSB 2015:5 föreskriver. I kommunens RSA finns även ett extra område upptaget som kommunen frivilligt lagt till, område 6 "resurser för krishantering". Vid intervju framhålls att kommunens särskilda samverkan med Finland föranlett analysen att området är väsentligt att uppta i analysen. Vi noterar att Länsstyrelsen, trots tillägget, gör bedömningen att Övertorneås risk- och sårbarhetsanalys följer föreskrifterna i MSBFS 2015:5
- Den rekommendation vi kan ge kommunen är att kommunstyrelsen, i enlighet med MSBFS 2015:5 allmänna råd § 4, säkerställer att hela den kommunala organisationen inklusive delägda bolag, stiftelser och förbundssamarbeten på ett tydligt sätt beaktas vid kommande analyser.

3

Samlad  
bedömning

# Samlad bedömning

Den översiktliga granskningen har syftat till att besvara frågan om kommunstyrelsen säkerställt att risk- och sårbarhetsanalys upprättats på ett ändamålsenligt sätt utifrån lag- och föreskriftskrav, samt ifall den interna kontrollen i sammanhanget varit tillräcklig.

Vår samlade revisionella bedömning utifrån vår översiktliga granskningen är att:

- Kommunstyrelsen *i allt väsentligt* säkerställt att risk- och sårbarhetsanalysen upprättats på ett ändamålsenligt sätt.
- Vår bedömning är vidare att den interna kontrollen *i allt väsentligt* varit tillräcklig i sammanhanget.

# Sammanfattande bedömningar utifrån revisionsfrågor

**1. Har kommunstyrelsen säkerställt att en risk- och sårbarhetsanalys upprättats utifrån kraven i MSB 2015:5 enligt §§ 4 - 5 utifrån lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap i fråga om: Tidskrav**

**Ja**



---

**2. Har kommunstyrelsen säkerställt att en risk- och sårbarhetsanalys upprättats utifrån kraven i MSB 2015:5 enligt §§ 4 - 5 utifrån lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap i fråga om: Uppställning och innehåll**

**Ja**



2022-06-13

Erik Jansen, certifierad komunal revisor

---

*Projekt- och uppdragsledare*