



2025-04-24

Övertorneå Kommun Kommunstyrelsen
2025 -04- 28
Dnr .....

1 (3)

Tjänsteställe, handläggare

**Revisorerna**

**Kommunfullmäktige, Övertorneå kommun**  
**Organisationsnummer 212000-2700**

## Revisionsberättelse för år 2024

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse och nämnder samt genom utsedda lekmannarevisorer/revisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag.

Granskningen har utförts av sakkunniga från PwC som biträder revisorerna.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i bilagan "Revisorernas redogörelse för år 2024".

Till revisionsberättelsen har i övrigt fogats en förteckning över de sakkunnigas revisionsrapporter (vilka löpande under året har delgetts fullmäktige) samt granskningsrapporter och revisionsberättelser från lekmannarevisorer/revisor i kommunens företag.

Vi kritiserar socialnämnden för bristande styrning och intern kontroll av verksamhet och ekonomi samt brister i ekonomisk målluppfyllelse. Nämnden har inte rapporterat målluppfyllelse för verksamhetsmålen i samband med delårsrapporten. Nämnden redovisar år 2024 ett underskott på -9,8 miljoner kronor. Nämndens åtgärder i förhållande till det prognostiserade underskottet under året har inte varit tillräckliga. Även föregående år redovisade nämnden en negativ avvikelse mot driftbudget. I genomförd effektivitetsanalys som avsåg åren 2019-2023 noteras att flera verksamheter inom socialtjänsten bedrivs till en nettokostnad som överstiger den förväntade nivån.

**Vi bedömer** sammantaget att kommunstyrelsen och nämnderna i allt väsentligt bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.

**Vi bedömer** sammantaget att socialnämnden ej bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

**Vi bedömer** sammantaget att kommunstyrelsen och valnämnden inte helt har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

**Vi bedömer** att övriga nämnder i allt väsentligt har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

**Vi bedömer** att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande, undantaget en avvikelse i balansräkningen. Kommunen betalar årligen hyror för lokaler där verksamhet bedrivs och kostnaderna uppgår till väsentliga belopp. Detta innebär att kommunen i balansräkningen rätteligen ska redovisa en anläggningstillgång som motsvarar nyttjandevärdet samt en lång och kortfristig skuld som speglar det åtagande som leasingkontrakten innebär. Felaktigheten låter sig inte kvantifieras med exakthet, men vi kan konstatera att den är väsentlig för balansräkningen i sin helhet.



2025-04-24

2 (3)

Tjänsteställe, handläggare

**Revisorerna**

**Vi bedömer** sammantaget att kommunstyrelsens, socialnämndens och valnämndens interna kontroll inte helt har varit tillräcklig.

**Vi bedömer** att övriga nämnders interna kontroll i allt väsentligt har varit tillräcklig.

**Vi bedömer** att resultatet enligt årsredovisningen delvis är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige uppställt, samt att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige uppställt.

**Vi tillstyrker, trots ovan riktad kritik, att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse och nämnder samt de enskilda ledamöterna i dessa organ.**

**Vi tillstyrker, trots noterad avvikelse, att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2024.**

Övertorneå kommuns revisorer, dag som framgår av digital signering

Stig Kerttu

Roland Hedlund

Johan Heikkilä

Bror-Erland Härmä

Tomas Vedestig



2025-04-24

3 (3)

Tjänsteställe, handläggare

### **Revisorerna**

Till revisionsberättelsen hör bilagorna;

1. Revisorernas redogörelse
2. Förteckning över de sakkunnigas rapporter
3. Granskningsrapport och revisionsberättelser för de kommunala företagen:
  - a. Övertorneå Energi AB
  - b. Övertorneå Energi Försäljning AB
4. Sakkunniga bitrådets yttrande om årsredovisningen 2024
5. Granskning av god ekonomisk hushållning inklusive balanskrav 2024
6. Grundläggande granskning av:
  - a. Kommunstyrelsen
  - b. Socialnämnden
  - c. Barn- och utbildningsnämnden
  - d. Byggnads- och miljönämnden
  - e. Valnämnden
  - f. Norrbottens e-nämnd



2025-04-24

1 (5)

Tjänsteställe, handläggare

**Revisorerna**

Bilaga 1 till revisionsberättelse 2024

# Revisorernas redogörelse för år 2024

## Syfte

Syftet med revisorernas redogörelse är att på ett överskådligt sätt redovisa genomförda granskningsinsatser under året och att följa upp revisionsplanen. Revisorernas redogörelse är ett komplement till revisionsberättelsen.

## Den förtroendevalda revisorns uppdrag

Den förtroendevalda revisorns uppdrag regleras i kommunallagens 12 kap. I uppdraget ingår att årligen granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas ansvarsområden i den utsträckning som följer av *God revisionsred*.

Revisorerna har att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande samt om nämndernas och styrelsens interna kontroll är tillräcklig.

Revisorerna i kommuner och regioner ska, med stöd av sakkunniga, granska och pröva den kommunala verksamheten i enlighet med *kommunallagen* och *god revisionsred*.

De förtroendevalda revisorerna har, i enlighet med gällande avtal, anlitat PwC som sakkunnigt biträde under år 2024.



2025-04-24

2 (5)

Tjänsteställe, handläggare

Revisorerna

Bilaga 1 till revisionsberättelse 2024

## Revisionsinsatser år 2024

### Koppling till riskanalys

2024 års revisionsinsatser bygger på en dokumenterad riskanalys.

### Redovisning av Årlig granskning

#### Grundläggande granskning

Grundläggande granskning har genomförts av samtliga styrelser och nämnder. Den **grundläggande granskningen** innehåller:

- Granskning av måluppfyllelse av verksamhet och ekonomi
- Granskning av styrning och intern kontroll

Nedan redovisas resultatet av 2024 års **grundläggande granskningar**.

**Observera att bedömningarna utifrån våra fördjupade granskningar framgår längre fram i denna redogörelse.**

I nedan tabell avser kolumnerna Ä - ändamålsenlighet, E - ekonomisk tillfredsställelse samt IK - Intern kontroll.

Styrelse/nämnd	Ä	E	IK
Kommunstyrelsen	Grön	Gul	Gul
Barn- och utbildningsnämnden	Grön	Grön	Grön
Socialnämnden	Grön	Röd	Gul
Miljö- och byggnadsnämnden	Grön	Grön	Grön
Valnämnden	Grön	Gul	Gul
Norrbottnens e-nämnd	Grön	Grön	Grön

### Granskning av delårsrapport och årsredovisning

Den finansiella revisionen genomförs i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision.

Standarden ska tillämpas av de sakkunniga som utför räkenskapsrevision på uppdrag av förtroendevalda revisorer i kommuner, regioner, kommunalförbund och samordningsförbund.



2025-04-24

3 (5)

Tjänsteställe, handläggare

Revisorerna

Bilaga 1 till revisionsberättelse 2024

Vår granskning av delårsrapporten per 2024-08-31 i enlighet med standard för kommunal räkenskapsrevision påvisande följande:

- Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att delårsrapportens resultaträkning, balansräkning, den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet samt noter inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med LKBR.
- En förenklad förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med LKBR.

Vår granskning av god ekonomisk hushållning inklusive balanskrav i samband med delårsrapporten per 2023-08-31 påvisade följande

- Utifrån genomförd översiktliga granskning av delårsrapportens återrapportering gör vi bedömningen att det prognostiserade resultatet är **förenligt** med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i budget 2024.
- Utifrån genomförd översiktliga granskning av delårsrapportens återrapportering gör vi bedömningen att det prognostiserade resultatet är **förenligt** med de verksamhetsmål som fullmäktige fastställt i budget 2024.
- Årets prognostiserade resultat efter balanskravsjusteringar uppgår till -21,5 miljoner kronor.
- Enligt tidigare politiskt beslut i kommunfullmäktige 2023-06-25 § 65 kan högst 8,9 mkr tas från resultatutjämningsreserven i år för att täcka underskottet.
- Återföringen av 8,9 mkr från RUREn resulterar i ett prognostiserat balanskravsresultat på -12,6 mkr på helår 2024.
- Står sig resultatet når kommunen därmed ej balanskravet för år 2024.

Vår granskning av årsredovisningen i enlighet med standard för kommunal räkenskapsrevision påvisande följande:

- Enligt vår bedömning har årsredovisningens balansräkning inte upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger inte en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2024. Kommunen betalar årligen hyror för lokaler där verksamhet bedrivs och kostnaderna uppgår till väsentliga belopp. Detta innebär att kommunen i balansräkningen rätteligen ska redovisa en anläggningstillgång som motsvarar nyttjandevärdet samt en lång och kortfristig skuld som speglar det åtagande som leasingkontrakten innebär. Felaktigheten låter sig inte kvantifieras med exakthet, men vi kan konstatera att den är väsentlig för balansräkningen i sin helhet.
- Enligt vår bedömning har årsredovisningen i övrigt, resultaträkningen, kassaflödesanalysen, drift- och investeringsredovisningen samt noterna en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2024 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för räkenskapsåret. Förvaltningsberättelsens lagstadgade delar är förenliga med årsredovisningens övriga delar.



2025-04-24

4 (5)

Tjänsteställe, handläggare

**Revisorerna**

Bilaga 1 till revisionsberättelse 2024

- Förvaltningsberättelsens lagstadgade delar är förenliga med årsredovisningens övriga delar.

Utifrån vår granskning av **god ekonomisk hushållning** påvisade följande:

- Vi delar kommunstyrelsens bedömning att redovisat resultat delvis är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige uppställt, samt att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige uppställt.
- Vi bedömer att det lagstadgade balanskravet är uppfyllt per 2024-12-31 efter nyttjande av medel från resultatutjämningsreserven.

### **Fördjupad granskning**

Fördjupade granskningar genomförs där riskanalysen visar på stora risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

Nedan redovisas en sammanfattning i form av revisorernas missiv för respektive fördjupad granskning.

#### ***Fördjupad granskning 1: Granskning av VA-underhåll***

Revisionsobjekt: Kommunstyrelsen

inom verksamheten Vatten och avlopp (VA). Granskningens syfte är att bedöma om kommunstyrelsen säkerställt att VA-underhåll bedrivs på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

Vi har i vårt arbete biträtts av sakkunniga från PwC.

Utifrån genomförd granskning är vår samlade bedömning:

- Att kommunstyrelsen **inte helt** säkerställt att VA-underhåll bedrivs på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.
- Att den interna kontrollen inom granskade områden **inte helt** är tillräcklig.

För att utveckla granskningsområdet lämnas följande rekommendationer:

- Att kommunstyrelsen säkerställer att årligt VA-bokslut motsvarar lagkrav.
- Att kommunstyrelsen prövar hur VA-verksamheten kan fortsätta minska sin underhållsskuld samtidigt som den i högre grad når fastställda ekonomiska mål avseende budgetföljsamhet respektive självfinansieringsgrad av kund-kollektivet.

#### ***Fördjupad granskning 2: Djupgående analys av effektiviteten i kärnverksamheten***

Revisionsobjekt: Kommunstyrelsen, socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden.



2025-04-24

5 (5)

Tjänsteställe, handläggare

**Revisorerna**

Bilaga 1 till revisionsberättelse 2024

De förtroendevalda revisorerna har genomfört en fördjupad analys av effektivitet i kärnverksamheten. I vårt arbete har vi biträtts av sakkunniga från PwC.

Analysen syftar till att sätta kommunens kostnader i relation till strukturellt sett liknande kommuner under åren 2019-2023 och analysen ger en indikation på om verksamheten bedrivs till en kostnad som är lägre eller högre än vad som kan förväntas utifrån Övertorneå strukturella förutsättningar.

Utifrån vår genomförda analys kan vi konstatera att det finns flertal verksamheter som sticker ut i Övertorneå kommun i förhållande till jämförelsegrupperna. Flertalet verksamheter bedrivs till en nettokostnad som överstiger den förväntade nivån.

Revisorerna ser positivt på att styrelsen och nämnderna fortsätter arbetet med effektivisering av kärnverksamheterna för att säkerställa en ekonomi i balans.

### ***Dialog/kommunikation***

De förtroendevalda revisorerna granskar löpande styrelsens och nämndernas protokoll med fokus på intern styrning och kontroll samt aktiva åtgärder för att nå ändamålsenlighet/måluppfyllelse.

Revisorerna har under året träffat företrädare för kommunstyrelsen samt kommunledningen i samband med granskning av delårsrapporten och årsredovisning för dialog.

Revisorerna har därutöver, i samband med grundläggande granskning, genomfört dialog/hearing med kommunstyrelsen samt nämnderna.

Revisorerna har därtill träffat företrädare för verksamheterna, bland annat socialchef, skolchef, teknisk chef samt kultur- och fritidschef.



2025-04-24

1 (1)

Tjänsteställe, handläggare

**Revisorerna**

Bilaga 2 till revisionsberättelse 2024

## Förteckning över de sakkunnigas rapporter

Till revisionsberättelsen bifogas nedan förteckning över de sakkunnigas revisionsrapporter (vilka löpande under året har delgetts fullmäktige).

### **Förteckning över de sakkunnigas rapporter för revisionsåret 2024**

#### **Årlig granskning**

1. Sakkunniga bitrådets yttrande om delårsrapport, PwC, oktober 2024
2. Granskning av god ekonomisk hushållning samt balanskrav per 2024-08-31, PwC, oktober 2024
3. Grundläggande granskning av kommunstyrelsen, PwC, april 2025
4. Grundläggande granskning av socialnämnden, PwC, april 2025
5. Grundläggande granskning av barn- och utbildningsnämnden, PwC, april 2025
6. Grundläggande granskning av miljö- och byggnadsnämnden, PwC, april 2025
7. Grundläggande granskning av valnämnden, PwC, april 2025
8. Grundläggande granskning av Norrbottens E-nämnd, PwC, april 2025
9. Sakkunniga bitrådets yttrande om årsredovisningen, PwC, april 2025
10. Granskning av god ekonomisk hushållning samt balanskrav 2024, PwC, april 2025

#### **Fördjupade granskning**

1. Granskning av VA-underhåll, november 2024
2. Djupgående analys av effektiviteten i kärnverksamheten



## Till revisorerna i Övertorneå kommun (org.nr 212000-2700)

Vi har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Övertorneå kommun utfört revision och granskning av årsredovisningen enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision för år 2024-01-01–2024-12-31.

### **Yttrande om årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter**

#### **Uttalande med avvikande mening respektive uttalanden**

Vi har utfört en revision av årsredovisningen enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision för Övertorneå kommun för år 2024-01-01–2024-12-31. Förvaltningsberättelsen och de sammanställda räkenskaperna har granskats enligt särskilda instruktioner.

Enligt vår bedömning har årsredovisningens balansräkning inte upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och ger inte en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2024.

Enligt vår bedömning har årsredovisningen i övrigt, resultaträkningen, kassaflödesanalysen, drift- och investeringsredovisningen samt noterna en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning per den 31 december 2024 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för räkenskapsåret. Förvaltningsberättelsens lagstadgade delar är förenliga med årsredovisningens övriga delar.

#### **Grund för uttalanden med avvikande mening**

Vi har utfört uppdraget enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. Vårt ansvar enligt denna standard beskrivs närmare i avsnittet *Det sakkunniga biträdets ansvar*. Uppdraget är utfört utifrån opartiskhet och självständighet i förhållande till kommunen.

Kommunen betalar årligen hyror för lokaler där verksamhet bedrivs och kostnaderna uppgår till väsentliga belopp. Detta innebär att kommunen i balansräkningen rätteligen ska redovisa en anläggningstillgång som motsvarar nyttjandevärdet samt en lång och kortfristig skuld som speglar det åtagande som leasingkontrakten innebär. Felaktigheten låter sig inte kvantifieras med exakthet, men vi kan konstatera att den är väsentlig för balansräkningen i sin helhet.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för våra uttalanden.



## **Annan information**

Årsredovisningen innehåller också annan information än balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter och denna andra information återfinns på sidorna 3-6. Det är styrelsen som har ansvaret för denna andra information.

Vårt uttalande avseende årsredovisningen omfattar inte denna andra information och i vårt uppdrag ingår inte att genomföra en revision av denna information, men det är vårt ansvar att läsa den och överväga om den i väsentlig utsträckning är oförenlig med årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter. Vid denna genomgång beaktar vi även den kunskap vi i övrigt inhämtat under revisionen och bedömer om den andra informationen verkar innehålla väsentliga felaktigheter.

Om vi drar slutsatsen att den andra informationen innehåller en väsentlig felaktighet, är vi skyldig att rapportera detta. Vi har inget att rapportera i det avseendet.

## **Styrelsens ansvar**

Det är styrelsen som har ansvaret för att årsredovisningen upprättas och att den ger en rättvisande bild enligt LKBR. Styrelsen ansvarar även för den interna kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag.

## **Det sakkunniga biträdets ansvar**

Vårt mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om huruvida årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, och att lämna ett yttrande till de förtroendevalda revisorerna. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller misstag och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i ovan nämnda delar.

Som del av en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision använder vi professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

1. identifierar och bedömer vi riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller misstag, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är



tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för våra uttalanden. Risken för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på misstag,

2. Skaffar vi oss en förståelse av den del av kommunens interna kontroll som har betydelse för vår revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala oss om effektiviteten i den interna kontrollen.
3. Utvärderar vi lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.
4. Utvärderar vi den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys, drift- och investeringsredovisning samt noter, däribland upplysningarna, och om årsredovisningen återger de underliggande transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.
5. Måste vi informera de förtroendevalda revisorerna om bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning samt tidpunkten för den. Vi måste också informera om betydelsefulla iakttagelser under revisionen, däribland de eventuella betydande brister i den interna kontrollen som vi identifierat.



## **Det sakkunniga bitrådets granskning av förvaltningsberättelsen och de sammanställda räkenskaperna**

Det är styrelsen som har ansvaret för förvaltningsberättelsen och de sammanställda räkenskaperna och att dessa upprättas i enlighet med LKBR. Vår granskning har skett enligt "Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse" och "Instruktion för granskning av sammanställda räkenskaper" i Standard för kommunal räkenskapsrevision. Detta innebär att vår granskning av förvaltningsberättelsen och de sammanställda räkenskaperna har en annan inriktning och mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision har. Vi anser att denna granskning ger oss tillräcklig grund för våra uttalanden.

En förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med LKBR.

Sammanställda räkenskaper har konsoliderats i enlighet med LKBR.

Undertecknande

Datum enligt digital signatur

Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB

Conny Erkheikki  
Auktoriserad revisor

# Granskning av god ekonomisk hushållning 2024

Övertorneå kommun

Revisionsrapport  
April 2025



# Inledning

## Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunal verksamhet kännetecknas av god ekonomisk hushållning. En del i den ekonomiska förvaltningen är i ska besluta om verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning. Dessa mål ska sedan följas upp i såväl delårsrapport årsredovisning. Årsredovisning ska även innehålla en utredning och redovisning av följsamhet till det lagstadgade balanskravet.

Revisorerna ska enligt kommunallagen 12 kap. 2 § bedöma om resultaten i delårsrapport respektive årsredovisning är förenligt med beslutet området. Uppdraget ingår som en obligatorisk del i årets revisionsplan. Kommunstyrelsen är ansvarig för upprättandet av delårsrapport och årsredovisning.

Resultat från granskningen utgör även underlag för revisoremas uttalande i revisionsberättelsen.

## Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge kommunens revisorer ett underlag för sin skriftliga bedömning, vilken skall biläggas årsredovisning i sam fullmäktiges behandling av rapporten. Följande övergripande revisionsfrågor ska besvaras:

1. Är resultat i årsredovisning förenligt med de av fullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning?
2. Är redovisat resultat i årsredovisning förenligt med balanskravet?

## Revisionskriterier

Revisionskriterier i granskningen utgörs av kommunallagen 11:1, 11:20, lag om kommunal bokföring och redovisning 11:8, 11:10 samt råde redovisnings rekommendation 15 Förvaltningsberättelse.

## Avgränsning

Granskningen avser årsredovisning som upprättats för år 2024. Övrig avgränsning, se avsnitt "Syfte och revisionsfrågor".

## Metod

Granskningen har skett genom analys av för granskningen relevant dokumentation. Granskningsresultatet bedöms med hjälp av signalsyst (uppfyllt), gult (delvis) och rött (ej uppfyllt). Rapportens innehåll har faktakontrollerats av ekonomichef.

# Om årsredovisning 2024

## *lakttagelser*

- Granskningen avser årsredovisning som upprättats för år 2024 och som behandlats av kommunstyrelsen 2025-04-07. Styrelsen har däröverlämnat årsredovisningen till fullmäktige och revisorer inom föreskriven tid enligt kommunallagen (senast 15 april).
- Årsredovisningen ska innehålla upplysningar om förhållande som är viktiga för kommunens verksamhet, resultat och ekonomiska ställning. Granskning av årsredovisning 2024 visar följande:
  - Den innehåller en driftredovisning. Av denna framgår att styrelse och nämnder sammantaget inte bedrivit verksamheten inom till driftbudgetram (-9,6 msek). Underskottet är hänförligt till socialnämnden (-9,8 msek). Övriga organ redovisar små avvikelser mot budgetram.
  - Den innehåller en investeringsredovisning. Av denna framgår att investeringsverksamheten varit relativt omfattande under året (ca 100 msek). Investeringar har i första hand skett inom inom kommunstyrelsens ansvarsområden (fastigheter respektive vatten/avlopp). En bråkdel av det inte sker en systematisk utvärdering av slutförda investeringar under 2024, där jämförelse sker mellan ekonomiskt utfall och budgetram. Syftet med investeringsredovisningen är bland annat att skapa förutsättningar för fullmäktige att kunna utkräva ansvar för kommunstyrelse och nämnder hur de fullgör sin investeringsverksamhet.
  - Den innehåller redovisning av ett antal finansiella nyckeltal, däribland soliditet. Soliditet ger en indikation om kommunens finansiella situation. Av flerårsöversikten framgår att soliditeten har ökat över tid. Soliditet (inklusive pensionsåtagande) per 2024-12-31 uppgår till 61,2 procent. Nyckeltalssammanställningen saknar information om hur kommunens soliditet förhåller sig till andra likartade kommuner.
  - Den innehåller upplysningar avseende väsentliga personalförhållanden. Av redovisningen framgår att den totala sjukfrånvaron bär ut 6,9 procent under året. Här lämnas även information hur sjukfrånvaron förändrats jämfört med föregående år. Årsredovisningen saknar information om hur kommunens sjukfrånvaro förhåller sig till andra likartade kommuner.

# Granskningsresultat: God ekonomisk hushållning

## *lakttagelser*

- Kommunstyrelsen har i juni 2023 - till kommunfullmäktige - överlämnat förslag till budget 2024.
  - I dokumentet återfinns ett avsnitt benämnt "God ekonomisk hushållning". I avsnittet presenteras följande finansiella mål för omri 1) årets resultat (kommun + koncern), 2) soliditet (kommun + koncern), 3) finansiering av investeringar samt 4) budgetföljisamh investeringar.
  - I en annan del av dokumentet presenteras prioriterade målområden. Målen rör följande delar: 1) boende, 2) tillväxt, 3) hållbarh samt 5) kultur/fritid. Av budgeten framgår inte att prioriterade målområden tillika är verksamhetsmål för god ekonomisk hushållr
  - Av fullmäktiges beslut (§65/23) framgår att kommunens resultatutjämningsreserv RUR (maximalt 8,9 msek) ska nyttjas för att n balans 2024.
- Kommunstyrelsen har i april 2025 behandlat förslag till årsredovisning 2024. Granskningen visar följande:
  - Förvaltningsberättelsen har ett avsnitt benämnt "God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning". I avsnittet sker uppföljni av kommunens övergripande mål för ekonomi och verksamhet.
  - Utvärdering av verksamhetsmål sker genom trafikljus (grön, gul, röd). Motsvarande modell används inte för utvärdering av kom finansiella mål. Av utvärderingen framgår följande:
    - Finansiella mål: Har uppnått mål för soliditet (kommun + koncern). När det gäller mål avseende årets resultat respektive investeringar redovisas ej måluppfyllelse. Vi kan inte finna att styrelsen har utvärderat mål som rör budgetföljisamhet inve
    - Verksamhetsmål: Utvärdering sker av samtliga mål. Som underlag används ett 50-tal mätindikatorer. Av utvärderingen fr: verksamheten i hög grad uppnått ställda mål för året. Inom området "hållbarhet" redovisas något lägre måluppfyllelse.
    - Kommunstyrelsen gör även en samlad utvärdering av måluppfyllelse för ekonomi och verksamhet. Styrelsen bedömer at resultat för år 2024 är delvis förenligt med beslutade mål.

# Granskningsresultat: Balanskravet

## *lakttagelser*

- **Arsredovisningens förvaltningsberättelse innehåller ett avsnitt benämnt "Balanskravsresultat".**
- **I avsnittet lämnas information att kommunen inte har underskott från tidigare år att återställa.**
- **Vidare lämnas information att delar av tidigare års överskott har avsatts i en resultatutjämningsreserv (RUR). Vid ingången av år 2024 msek i denna reserv.**
- **Avsnittet innehåller en balanskravsutredning. Av utredningen framgår att kommunstyrelsen föreslår att delar av RUR:en (9,4 msek) ska att nå en ekonomi i balans. Efter nyttjande av resultatutjämningsreserven uppgår årets balanskravsresultat för 2024 till 0 kr.**

# Samlad bedömning

## 1. Revisionsfråga 1

Är resultat i årsredovisning förenligt med de av fullmäktige fastställda målen för god ekonomisk hushållning?

- Finansiella mål

Delvis uppfyllt



- Verksamhetsmål

Ja, uppfyllt



## 2. Revisionsfråga 2

Är redovisat resultat i årsredovisning förenligt med balanskravet?

- Föjsamhet till balanskravet

Ja, uppfyllt



Vi bedömer att redovisat resultat för år 2024 är delvis förenligt med fullmäktiges övergripande mål för ekonomi och verksamhet.

Vi bedömer att kommunen lever upp till det lagstadgade balanskravet för år 2024.

# Rekommendationer

För att utveckla granskningsområdet lämnas följande rekommendation:

- Att kommunstyrelsen utvecklar investeringsredovisningen när det gäller slutförda investeringsprojekt under redovisningsperioden.

2025-04-24

**Erik Jansen**

---

**Uppdragsledare**

**Michaela Nyman**

---

**Projektleddare**

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av revisorema i Övertorneå kommun enligt de villkor och under de förutsättningar som anges i projektplan från 2024-08-27. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.