

Socialnämndens Arbetsutskott

Plats och tid	Förvaltningsbyggnaden i Övertorneå, onsdag 8 mars 2023, kl 09:00		
Beslutande	Anders Wälivaara (KD) §§ 8-9, 11-16 Urve Kirt (C) Ordf §10 Eivor Fjellborg (S) Bengt Rytiniemi (V) § 10		
Övriga deltagande	Peter Juntti Socialchef, Annika Jakobsson Sekreterare, Ann-Sofie Kohkionen Socialsekreterare, Bengt Rytiniemi Ej tjänstgörande ersättare §§ 8-9, 11-16		
Utses att justera	Eivor Fjellborg (S)		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	8-16
	Annika Jakobsson		
	Ordförande	Anders Wälivaara (KD), Urve Kirt (C)	
	Justerande	Eivor Fjellborg (S)	
<b>ANSLAG/BEVIS</b>			
Organ	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag. Socialnämndens Arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2023-03-08		
Datum för anslags uppsättande	Datum för anslags nedtagande		
Förvaringsplats för protokollet	Förvaltningsbyggnaden Övertorneå		
Underskrift	Annika Jakobsson		

Socialnämndens Arbetsutskott

### Innehållsförteckning

Beslut	Rubrik	Ärende	Sida
§ 8	Val av protokolljusterare		3
§ 9	Övervägande om vård enligt 6 kap 8 § Socialtjänstlagen, SoL		
§ 10	Övervägande om vård enligt LVU 13§ vid placering enligt 2§ LVU.		
§ 11	Kvalitetsrapport 2022 (SN)	2023/13	4
§ 12	Patientsäkerhetsberättelse 2022 Socialnämnden	2023/12	5 - 6
§ 13	Arsredovisning 2022 SN	2023/10	7 - 8
§ 14	Delegationsordning SN 230215, uppdaterad	2023/11	9
§ 15	Tjänsteskrivelse - Utredning framtidens äldreomsorg och organisation inom stöd- och omsorgsförvaltningen	2023/9	10 - 11
§ 16	HR information		12

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



Socialnämndens Arbetsutskott

SN AU § 8

**Val av protokolljusterare**

**Beslut**

Eivor Fjellborg (S) utses till protokolljusterare.

---

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens Arbetsutskott

SN AU § 11

### Kvalitetsrapport 2022 (SN)

#### Beslut

Arbetsutskottet föreslår nämnden att godkänna kvalitetsrapporten för 2022 och uppdra förvaltningen att jobba vidare med de utvecklingsområden som räknas upp i rapporten.

#### Ärendebeskrivning

I enlighet med Socialstyrelsens föreskrift och allmänna råd (SOSFS 2011:9) har förvaltningen upprättat en kvalitetsrapport.

Kvalitetsrapporten syftar till att lyfta fram och förtydliga för såväl medarbetare, medborgare och andra intressenter hur nämnden och förvaltningen jobbar med kvalitets- och förbättringsfrågor i verksamheten.

Kvalitetsrapporten omfattar huvudsakligen de områden som regleras i socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), medan kvalitet inom hälso- och sjukvården främst redovisas i nämndens patientsäkerhetsberättelse.

---

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

SN AU § 12

## Patientsäkerhetsberättelse 2022 Socialnämnden

### Beslut

Arbetsutskottet föreslår Socialnämnden besluta att godkänna Patientsäkerhetsberättelsen 2022 och lägga den till handlingarna.

### Ärendebeskrivning

Enligt patientsäkerhetslagen ska vårdgivaren varje år upprätta en patientsäkerhetsberättelse. Syftet med patientsäkerhetsberättelsen är att öppet och tydligt redovisa strategier, mål och resultat av arbetet med att förbättra patientsäkerheten.

Hälso- och sjukvårdsarbetet under år 2022 präglats av efterdyningar av pandemin. Det har varit merarbete med provtagningar, vaccinationer och påfyllnadsdoser. Det har varit nödvändigt att prioritera för att patienter ska få den vård de har rätt till. Viss administrativt arbete har inte utförts tillfredsställande. Ett sådant område är arbetet med avvikelserapporterna och systemet Senior alert som synliggör risk för skador och vårdskador hos äldre sköra personer.

Pandemin har lärt oss Basala hygienrutiner, vilket har hållit hög kvalitet. Personalen har med stor följsamhet arbetat efter rutiner. Nu gäller framledes att bevara den kunskapen för att undvika alla typer av smitta bland våra äldre.

Målet är att främja patientsäkerhet genom att minska antalet vårdskador oavsett om bristerna beror på systemfel hos vårdgivaren eller att vårdpersonal begått misstag. Inom Hälso- och sjukvården ska medicinskt ansvariga sjuksköterskan (MAS) tillsammans med medicinsk ansvarig för rehabilitering (MAR) och verksamhetschefen upprätthålla och utveckla verksamhetens kvalitet och säkerhet inom ramen för ledningssystemet. Patienten och närstående ska alltid informeras om en allvarlig händelse har inträffat samt få kunskap om rättigheter, hur man klagar, hur man gör en enskild anmälan till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) samt hur man kontaktar Patientnämnden.

Antalet patienter inskrivna i hemsjukvården har minskat från 87 (2021) till 79 patienter (2022). Dock har vårdbehovet ökat hos många patienter pga att de är multisjuka och behöver mer avancerad sjukvård i hemmet. Exempelvis såromläggningar kan kräva upp till 5 besök i veckan/kund. Antalet personer som behövt HSL-insatser av hemsjukvården och som inte är hemsjukvårdskunder, har uppgått till ca 10-20 personer/månad.

Resultatet från olika kvalitetsregister visar att antalet riskbedömningar med planerade åtgärder för att förebygga vårdskador har minskat från tidigare år, ffa riskbedömning genom bedömningsinstrumentet Senior alert. Även i registret Palliativ vård har inte alla personer som avlidit inom vår verksamhet registrerats.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens Arbetsutskott

Vi ser brister i basal omvårdnad av våra äldre. Sämre munhälsa och fler sår är konsekvenser av det. Arbetet med avvikelserapporter behöver förbättras. Under året har över 300 avvikelser av ca 550, inte åtgärdats.

Resultatet visar att antal fall har ökat från 192 (år 2020) till 262 (år 2021) till 296 (år 2022) vilket säger mycket och visar på att behovet av kompetens inom fall förebyggande arbete i ordinärt- och på särskilt boende behöver stärkas. Ökat antal fall kan också kopplas samman med passiv miljö och lugnande läkemedel. De vanligaste orsaker till fall är svagare muskler som påverkar gångförmågan och nedsatt syn. Andra faktorer som kan öka fallrisken är vissa läkemedel, undernäring, dålig belysning, lösa mattor eller hala golv. Cirka 40 % av fall går att förebygga, träning av muskelstyrkan och balansövningar ses som de viktigaste byggstenarna i fallprevention.

Avvikelse rapporter visar på brister i vård och omsorg. Genom ett strukturerat arbete med avvikelserapporterna borgas det för hög patientsäkerhet. Under året som gått ser vi brister i arbetet med avvikelserna.

Under år 2022 förskrevs 93 rollatorer, totalt finns 425 rollatorer registrerade i kommunen. Enligt hjälpmedelsriktlinjerna utförs uppföljning och utvärdering inom tre-fyra månader. Personens förmåga att gå\* och att röra sig omkring på olika platser\* med rollator enligt uppsatta mål ska bedömas (ingen, lätt, måttlig, stor, total svårighet) \*. Förskrivaren ska ta ställning till eventuell åtgärd och/eller fortsatt uppföljning. Därefter sker uppföljning vid behov.

För att höja kompetensen bland sommarvikarierna fick de sommarvikarier som saknar utbildning gå en 4 dagars utbildning; Introduktion till arbete i vård och omsorg, och Nationell intensivkurs i vård, omsorg och bemötande, via Socialstyrelsen och Ersta Sköndals högskola. Detta gjordes på arbetstid och ca 20 personal genomförde utbildningen.

Det finns många utvecklingsmöjligheter och utmaningar framöver. Ett är att tillsammans med regionen utveckla Nära vård, ett annat är att upprätthålla en hög kompetensnivå bland all personal. Ett nytt verksamhetssystem ska införlivas i verksamheterna, vilket kommer att ta tid från den planerade verksamheten bland annat pga utbildningsinsatser för all personal.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens Arbetsutskott

SN AU § 13

### Arsredovisning 2022 SN

#### Beslut

Arbetsutskottet föreslår Socialnämnden besluta att överlämna årsredovisningen 2022 med godkännande till kommunfullmäktige och till kommunens revisorer.

#### Ärendebeskrivning

Nämnden som helhet visar ett underskott på 8,9 mkr.

Största posten av underskottet, 5,8 mkr, är ett återbetalningskrav från Försäkringskassan (FK) gällande personlig assistans utförd under åren 2017–2021 där FK hävdar att brukaren bedömts assistans i högre utsträckning än brukaren behövt. Vi bestrider FK's beslut om återbetalning då vi anser att kommunen följt gällande assistansbeslut samt riktlinjer. Ärendet kommer att prövas av förvaltningsrätten under år 2023.

Verksamheternas operativa underskott blir därmed 3,0 mkr där individ- och familjeomsorgen avviker med 8,5 mkr på grund av ökat antal och fördyrade placeringar, främst inom området barn och unga men även placeringar och insatser inom området missbruk, vuxna.

Äldreomsorgen (inklusive hemtjänst), sammantaget för hela kommunen, visar ett överskott på 3,0 mkr vilket kommer från totalt sett lägre bemanning än budgeterat samt delar av stadsbidrag.

Arbetsmarknads- och integrationsenheten visar ett överskott på 2,0 mkr till följd av både ökade bidrag för integration samt minskade kostnader för arbetsmarknadsåtgärder.

Förvaltningsoverhead, socialchefens ansvarsområde, redovisar ett underskott på 1,9 mkr på grund av ej budgeterade lönekostnader samt ökade inflationsdrivna kostnader för exempelvis färdtjänst.

Hälso- och sjukvårdsenheten redovisar ett överskott på 0,8 mkr vilket kommer från ökade stads-bidrag samt vaccinationsersättningar.

Verksamhet inom LSS och personlig assistans redovisar ett överskott på drygt 1,6 mkr till följd av färre antal ärenden inom personlig assistans och därmed minskade kostnader.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



Socialnämndens Arbetsutskott

**Beslutsexpediering**  
Kommunfullmäktige  
Kommunens revisorer

---

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

SN AU § 14

### Delegationsordning SN 230215, uppdaterad

#### Beslut

Arbetsutskottet föreslår Socialnämnden godkänna den uppdaterade Delegationsordningen och lägga den till handlingarna.

#### Ärendebeskrivning

Det finns tre områden där delegering används, nämligen kommunalrättslig delegering, medicinrättslig delegering och arbetsmiljörättslig delegering.

Delegationssystemet är olika inom de angivna verksamheterna.

Med kommunalrättslig delegering (6 kap. 37–41 §§ samt 7 kap 5–8 §§ Kommunallagen) avses att en nämnd överför självständig beslutanderätt till förtroendevald, utskott eller tjänsteperson.

Med medicinrättslig delegering (patientsäkerhetslagen) avses att en befattningshavare med viss formell kompetens överför arbetsuppgifter till annan som saknar formell kompetens men likväl har reell kompetens för arbetsuppgiften i fråga.

Med arbetsmiljörättslig delegering (arbetsmiljölagen) avses att en arbetsgivare har rätt att delegera vissa arbetsuppgifter vad avser arbetsmiljöns beskaffenhet varmed följer ett ansvar för delegaten. Arbetsmiljörättslig delegering tillåter vidaredelegering.

Utöver delegering finns i LVU och LVM en kompletterande beslutanderätt. Till skillnad mot beslutanderätt genom delegering är den kompletterande beslutanderätten endast avsedd att användas när beslut av socialnämnden eller delegat inte går att avvakta.

Följande stycken har uppdaterats:

\*Alla tjänstemän är ersatta med tjänsteperson

\*1.3 tagit bort anmärkningen helt.

\*3.10 Bytt år/nr på LOU till 2016:1145, även bytt detta på sidan för förkortningar.

\*3.11 och 3.21 Bytt kommunförbundet till SKR

\*5.1 Tagit bort anmärkning helt.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens Arbetsutskott

SN AU § 15

### Utredning framtidens äldreomsorg och organisation inom stöd- och omsorgsförvaltningen

#### Beslut

Arbetsutskottet föreslår nämnden besluta:

- Att anta inriktningsbeslut om en verksamhetsförändring vid korttidsboendet. Verksamheten inom korttidsboendet omorganiseras så att den upphör i nuvarande byggnad och delas upp enligt följande:

- Den medicinska korttidsvården inryms i 3 rum (5-6 platser) vid den samlade verksamheten på Särkivaaragården.
- Anhörigavlastning/boende i väntan på SäBo inryms vid ett eller flera av befintliga särskilda boenden för äldre.

Stöd- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att presentera en organisations- och funktionsbeskrivning samt risk- och konsekvensanalys under kvartal 3 år 2023.

En arbetsgrupp bestående av förvaltningschef, enhetschefer och baspersonal skall utforma organisations- och funktionsbeskrivning

- Att anta inriktningsbeslut beslut om byggande av trygghetsboende med förslaget vid g:a Länsmansgården, våningsplan 1. Socialnämnden skickar vidare frågan till kommunstyrelsen för handläggning.

- Att anta beslut för organisatorisk förändring inom äldreomsorgen. Förslaget innebär en övergripande organisatorisk funktion för våra enheter för särskilda boenden för äldre. Funktionen tillsätts med en verksamhetschef. Ingen övrig organisatorisk förändring sker vid boendena. Stöd- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att fortlöpande rapportera utformning. En organisations- och funktionsbeskrivning samt risk och konsekvensanalys ska vara färdigställd under kvartal 4 år 2023.

- Att anta beslut för organisatorisk förändring inom hemtjänsten där de nuvarande två (2) enheterna för hemtjänst (norra, centrala/södra) slås ihop till en enhet. Verksamheten skall ledas av en (1) enhetschef. Stöd- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att fortlöpande rapportera utformning. En organisations- och funktionsbeskrivning samt risk- och konsekvensanalys ska vara färdigställd under kvartal 4 år 2023.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens Arbetsutskott

- Att anta beslut för övriga organisationsförändringar Inom stöd och omsorgsförvaltningen. Enheten arbetsmarknad- och integration sammanförs med verksamheten inom individ- och familjeomsorg och enheten för personlig assistans sammanförs med enheten för LSS särskilda boenden. Stöd- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att fortlöpande rapportera utformning. En organisations- och funktionsbeskrivning samt risk- och konsekvensanalys under kvartal 4 år 2023.

### Ärendebeskrivning

Socialnämnden beslutade under sommaren 2022 (SN § 73) att ge förvaltningen i uppdrag att utreda framtidens organisation inom äldreomsorgen. Kommunstyrelsen har även gett förvaltningen i uppdrag (KS § 206) att se över förvaltningens fastighetsbehov för åren 2024 till 2028.

Ärendebeskrivning och uppdrag från socialnämnden samt kommunstyrelsen:

#### SN§73

Kommunen står inför demografiska utmaningar och problem med kompetensförsörjningen till de olika verksamheterna. Med anledning av det bör en översyn göras för att utreda vilka framtida behov som kan komma att föreligga samt även se över den struktur som idag finns inom äldreomsorgen. Ytterligare en faktor som kan komma att påverka framtida behov är förslaget till ny äldreomsorgslag som ev. kommer att antas. Utredning bör specifikt undersöka möjligheterna till samlokalisering av kommunens korttidsboende och Hälsocentralens akutavdelning. Dessutom bör det utredas om behov finns av att öppna ett trygghetsboende.

#### KS§206

Kostnadsläget vad gäller energi, underhåll- och byggmaterial men även övriga byggkostnader kommer att öka framgent. Fastigheter har gjort en preliminär kostnadsuppskattning för investerings- och underhållsbehoven fem år framåt i kommunens nuvarande bestånd och summan landar drygt 35,5 mkr. Kostnadsuppskattningen är utifrån tidigare erhållna priser så man kan med andra ord anta att kostnadsbilden kan bli betydligt högre. Orsaken till att fastigheter vill att de två stora förvaltningarna ser över sitt lokalbehov är för att eventuella satsningar blir så bra som möjligt med en tidshorisont som sträcker sig längre in i framtiden.

Denna utredning ska ge en övergripande bild av nuläget för kommunens äldreomsorg och boenden samt lämna olika förslag till inriktningsbeslut över framtidens organisation inom äldreomsorgen.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens Arbetsutskott

SN AU § 16

**HR information**

**Beslut**

Ärendet föranleder inga beslut.

**Ärendebeskrivning**

- Rekryteringen av MAS pågår. 8 ansökningar har inkommit. 4 stycken är kallade till intervju via teams. Av dessa 4 är 2 kallade till en fysisk intervju. Peter Juntti kollar referenser.

- Rekrytering av enhetschef till LSS boendena påbörjas inom kort. Nuvarande enhetschef avslutar sin anställning till Valborg.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande