

Kommunstyrelsen

Plats och tid	Förvaltningsbyggnaden i Övertorneå, måndag 8 mars 2021, kl 09:00		
Beslutande	Tomas Mörtberg (C) Robert Grape (C) Knut Omark (SJVP) Keijo Kauppi (ÖFA) Christina Snell Lumio (V) Anders Wälivaara (KD) Roland Kemppainen (S) Henry Barsk (S) Camilla Mattila (S) Johanna Kenttämaa (-) Vega Kihlström (S) ers: Bente Åkerholm (S)		
Övriga deltagande	Anna Andersson, t f kommundirektör, Gunvor Westerberg, sekreterare Ole Lampinen, närv ersättare		
Utses att justera	Roland Kemppainen		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	26-44
		
	Gunvor Westerberg		
	Ordförande		
		
	Tomas Mörtberg		
	Justerande		
		
	Roland Kemppainen		
<hr/>			
	ANSLAG/BEVIS		
Organ	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag. Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2021-03-08		
Datum för anslags uppsättande	2021-03-15	Datum för anslags nedtagande	2021-04-06
Förvaringsplats för protokollet	Förvaltningsbyggnaden Övertorneå		
Underskrift		
	Gunvor Westerberg		

Kommunstyrelsen

Innehållsförteckning

Beslut	Rubrik	Ärende	Sida
	Val av protokollsjusterare		
§ 26	Begäran om deltagande under kommande Leader programperiod 2023-2030	2021/31	4
§ 27	Samverkansavtal "T 4 i Tornedalen" - kommunsamverkan mellan Kiruna, Pajala, Haparanda och Övertorneå kommuner	2021/50	5
§ 28	Utbetalning av beviljat stöd för leaderområde Tornedalen 2020		6
§ 29	Utbetalning av beviljat stöd för fiskeområde Tornedalen Haparanda skärgård 2020		7
§ 30	Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning	2021/40	8
§ 31	Förslag om ändring i kommunstyrelsens delegationsordning så att anställning av ekonomichef, personalchef och teknisk chef skall föregås av samråd med Ks Au	2021/20	9
§ 32	Revisionsrapport - Upphandlingsverksamheten - en uppföljande granskning	2021/36	10
§ 33	Riktlinjer för projekt	2021/37	11
§ 34	Granskning av projekt Övertorneå 2020	2020/179	12
§ 35	Upphävande av kommunfullmäktiges beslut om regelverk för försäljning och uthyrning av materiel	2021/3	13 - 14
§ 36	Internkontrollplan 2021 för kommunstyrelsen	2021/45	15
§ 37	Kommundirektörens rapport		16
§ 38	Information tekniska enheten		17

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

§ 39	Information - projekt lek & utemiljö vid skolgårdar	18
§ 40	Information - samverkan kommunkoncern	19
§ 41	Information - Ekolyftet	20
§ 42	Information Ekokommungruppen & kultur- och fritidsutskottet	21
§ 43	Information - aktuella upphandlingar	22
§ 44	Delgivningar	23 - 24

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 26

Begäran om deltagande under kommande Leader programperiod 2023-2030

Beslut

Övertorneå kommun beslutar att ingå i Leaderområdet och förbinder sig att delta i den regionala medfinansieringen med 300.000 kr/år under perioden 2023-2030.

Ärendebeskrivning

LLU Tornedalen 2020 har i skrivelse 2021-01-28 begärt om kommunens deltagande under kommande Leader programperiod 2023-2030.

I den nya programperioden 2023-2030 kommer Lokalt Ledd Utveckling genom Leadermetoden att finansieras genom landsbygdsfonden.

Lokalt Ledd Utveckling Tornedalen 2020 avsikt är att bilda ett gemensamt Leaderområde, omfattande kommunerna Haparanda, Pajala, Kiruna och Övertorneå och ta fram en gemensam strategi för Leaderområdet.

Beslutsexpediering

LLU Tornedalen 2020
Kommunledningsförvaltningen

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

KS § 27

Samverkansavtal "T 4 i Tornedalen" - kommunsamverkan mellan Kiruna, Pajala, Haparanda och Övertorneå kommuner

Beslut

Övertorneå kommun beslutar att teckna samverkansavtal under förutsättning att övriga kommuner beslutar om att teckna samverkansavtal.

Medfinansieringen är max 287.000 kr/år och belastar ansvar KAN 118, Näringslivsmedel.

Kultur- och fritidsutskottet får i uppdrag att komma med förslag på kommunens representant till styrgruppen och arbetsgruppen.

Ärendebeskrivning

Visionen är att skapa en samverkansorganisation där kommunerna Kiruna, Haparanda, Övertorneå och Pajala gemensamt arbetar för en sammankopplad ledinfrastruktur i Tornedalen. Målsättningen är att skapa en sammanhängande ledinfrastruktur som följer Torne- respektive Muonio älvdal från Haparanda via Övertorneå och Pajala till Kiruna samt med en förgrening från Pajala till Karesuando. En sammanhängande ledstruktur med hög standard ger förutsättning till ökad attraktivitet att besöka, bo och verka i Tornedalen. Detta ger förutsättningar till ökad inflyttning, landsbygdsutveckling samt fler arbetstillfällen inom besöksnäringen.

Samverkansorganisationen "T4 i Tornedalen – kommunsamverkan" finansieras av de fyra ingående kommunerna genom en årlig avgift. Medlemsavgiften utgör basen i finansieringen för verksamheten och är en förutsättning för att en kommun ska kunna underteckna samverkansavtal.

Samverkansavtal gällande "T4 i Tornedalen – kommunsamverkan" löper över åtta år från och med 2021-07-01 till och med 2029-06-30. Avtalet löper därefter vidare årsvis under förutsättning att ingen av kommunerna senast 9 månader innan avtalstidens utgång aviserat att man vill avsluta samarbetet.

Respektive kommun skall utse en representant vardera till styrgruppen och arbetsgruppen.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 28

Utbetalning av beviljat stöd för leaderområde Tornedalen 2020

Beslut

Leaderområde Tornedalen 2020 beviljas medfinansiering för verksamhetsåret 2021 med 300.000 kr. Medfinansieringen belastar ansvar 118, verksamhet 192.

Ärendebeskrivning

Föreligger faktura från Leader Tornedalen 2020 på 300.000 kr för medfinansiering av Tornedalen 2020 för år 2021.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 29

Utbetalning av beviljat stöd för fiskeområde Tornedalen Haparanda skärgård 2020

Beslut

Fiskeområde Tornedalen Haparanda skärgård beviljas medfinansiering för verksamhetsåret 2021 med 75.000 kr. Medfinansieringen belastar ansvar 118, verksamhet 192.

Ärendebeskrivning

Föreligger faktura från Fiskeområde Tornedalen Haparanda skärgård 2020 om utbetalning av medfinansieringen för år 2021 med 75.000 kr.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 30

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning

Beslut

Reviderad delegationsordning för kommunstyrelsen fastställs.

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidschef har tillsammans med stabschef och utredare på kommunledningsförvaltningen arbetat fram förslag på ändringar och komplettering av delegationsordningen vad gäller kultur- och fritidsutskottets verksamhet.

Stabschefen har även kompletterat delegationsordningen vad gäller avsnitt säkerhetsskydd.

Förslag till beslut

Knut Omark (sjvp) föreslår under punkten 5.3 Inköps- och försäljningsärenden, nr 10 i delegationsordningen ”att en samordning görs där allt överblivet materiel som ska säljas sköts av en förvaltning och inte av flera”.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot Omarks förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag att beslut om försäljning av överblivet materiel och utrangerade inventarier sköts av respektive chef på varje avdelning.

Reservation

Knut Omark (sjvp) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsexpediering

Stabschef
Kultur- och fritidschef

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 31

Förslag om ändring i kommunstyrelsens delegationsordning så att anställning av ekonomichef, personalchef och teknisk chef skall föregås av samråd med Ks Au

Beslut

Kommunstyrelsens delegationsordning ändras enligt följande:

Beslut om anställning av förvaltningschef delegeras till kommundirektör, ersättare kommunstyrelsens ordförande, efter samråd med KSAU samt nämndsordförande.

Ärendebeskrivning

Sjukvårdspartiet föreslår i en skrivelse till kommunstyrelsen att delegationsordningen ändras enligt följande:

- Beslut om ekonomichef, personalchef och teknisk chef skall föregås av samråd med KS (KSAU). Delegat och ersättare kvarstår enligt nuvarande ordning.
- Beslut om anställning av barn- och utbildningschef, socialchef och samhällsbyggnadschef skall föregås av samråd med respektive nämnds ordförande och vice ordförande. Delegat och ersättare kvarstår enligt nuvarande ordning.

Sjukvårdspartiets motivering till ändring i delegationsordningen är att det är styrelsen och nämnderna som beslutar om verksamheternas politiska inriktning, målsättning och budget. Därför anser partiet att det är logiskt och även formellt riktigt att styrelse och nämnder är med och påverkar valet av de personer som bäst är lämpade att leda verksamheten inom de ramar och med den målsättning som styrelse och nämnder beslutat.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 32

Revisionsrapport - Upphandlingsverksamheten - en uppföljande granskning

Beslut

En total översyn av upphandlingsverksamheten skall göras i enlighet med revisorernas rekommendationer.

Kommundirektören återrporterar till kommunstyrelsen hur arbetet fortgår.

Ärendebeskrivning

Revisorerna har genomfört en uppföljande granskning avseende upphandlingsverksamheten. Granskningen har syftat till att bedöma om kommunen och då främst kommunstyrelsen har vidtagit tillräckliga åtgärder för att säkerställa att upphandlingsverksamheten bedrivs ändamålsenligt och med tillräcklig intern kontroll.

Den sammanfattande bedömningen är att kommunstyrelsen, socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden inom sina respektive ansvarsområden ej vidtagit tillräckliga åtgärder för att säkerställa att upphandlingsverksamheten bedrivs ändamålsenligt och med tillräcklig intern kontroll.

Revisorerna rekommenderar att:

- Riktlinjer för upphandling löpande hålls aktuella utifrån gällande lagstiftning
- Det säkerställs en systematisk uppföljning av de styrande dokumenten samt avtalens efterlevnad
- En systematiserad samordning och erfarenhetsutbyte säkerställs för att bland annat uppnå en effektivisering och god internkontroll inom upphandlingsområdet
- Aktiva åtgärder vidtas i syfte att stärka organisationens kunskap inom de regler och riktlinjer som är styrande för upphandlingsområdet inom Övertorneå kommun

Beslutsexpediering

Revisorerna

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 33

Riktlinjer för projekt

Beslut

Riktlinjer för projekt antas.

Ärendebeskrivning

Riktlinjerna är förvaltningsövergripande och äger giltighet inom samtliga verksamheter inom Övertorneå kommun. Projekt bedrivs i många verksamheter inom kommunen och kan vara såväl internt som externt finansierade. Riktlinjerna är avsedda att ange grunderna för planering, styrning och ledning.

Därtill ska riktlinjerna fungera som en vägledning om arbetet ska bedrivas i projekt eller om det ingår i ordinarie verksamhet. Vissa komponenter i ett projekt kan variera beroende på projektets omfattning och därav ska riktlinjerna inte ses som helt igenom rigida. Detta gäller framförallt projektorganisationen, där det i mindre omfattande projekt oftast inte föreligger behov av t.ex. en administratör utan istället inryms i projektledarens arbetsuppgifter.

Beslutsexpediering

Samtliga förvaltningar

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

KS § 34

Granskning av projekt Övertorneå 2020

Beslut

Granskningen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Stabschef erhöll 2020-11-02, § 158 uppdrag av kommunstyrelsen att genomföra en uppföljning/analys av projekt 2020 i syfte att utvärdera om genomförande av projektet gett de effekter som avsetts (Övertorneå kommun 2020c).

Stabschef bedömer sammanfattningsvis att projekt 2020 inte medfört en ökad befolkning, dock bör det beaktas att människors flyttmönster är beroende av många olika parametrar varav trivsel och möjlighet till aktiviteter kan vara en del i den komplexa beslutsprocess som föregår en flytt till annan ort.

Vidare är det rimligt att förutsätta att de i projektet genomförda aktiviteterna och insatserna bör anses ha bidragit till att skapa fler möjligheter till utevistelse och fysisk aktivitet. Samt att genomförda aktiviteter sammantaget troligen bidragit till att skapa fler samverkansytor och en ökad förståelse för betydelsen av den kontext platsmarknadsföring och destinationsutveckling har rörande besöksnäringens positiva inverkan för bygden och kommunen.

Slutsatsen är att det är viktigt att framtida projekt har fastställda indikatorer för att kunna mäta resultatuppfyllelse rörande såväl övergripande som delmål.

Beslutsexpediering

Revisorerna

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 35

Upphävande av kommunfullmäktiges beslut om regelverk för försäljning och uthyrning av materiel

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut 2005-11-14, § 75 avseende regler för uthyrning samt försäljning av materiel och tjänster från tekniska enheten upphävs.

Av beslutet följer att försäljning och uthyrning av materiel från tekniska enheten inte ska vara tillåten. Dock med undantag för uthyrning av materiel om det föreligger risk för omfattande materiella skador i samband med allvarliga händelser orsakade av naturfenomen, t.ex. vid översvämning.

Utrangerade materiel får avyttras inom kommunkoncernen och utannonseras på kommunens hemsida och Övertorneå Nytt.

Beslut

Tekniska enheten uppdras att utreda utförandet av externa tjänster och inkomma med förslag till beslut för fortsatt politisk beredning senast 2021-07-01. I avvaktan på beslut i frågan om utförande av externa tjänster utförs dessa enligt gällande praxis.

Ärendebeskrivning

Stabschef har 2020-12-15 erhållit uppdrag av kommundirektör att utarbeta förslag till riktlinjer rörande lån av kommunalt materiel. Förslag till beslut presenterades till kommunstyrelsen 2021-02-01 med tillägg att det, efter beslutsförslaget formulerats framkommit att det förelåg ett beslut från kommunfullmäktige 2005-11-14 om regler för uthyrning samt försäljning av materiel och tjänster från tekniska enheten-kommunförrådet. Detta beslut hade ej beaktats vid utformningen av förslag till beslut. Kommunstyrelsen beslutade därav 2021-02-01, § 5 att återremittera ärendet för komplettering genom beaktande av de gällande reglerna.

Kommunledningsförvaltningens sammanfattande bedömning är att kommunfullmäktiges beslut 2005-11-14, § 75 avseende uthyrning och försäljning av materiel från tekniska enheten bör upphävas med hänvisning till att det inte kan anses vara förenligt med den kommunala kompetensen och att sådan verksamhet ska bedrivas av privata aktörer. Tekniska enheten skall inte erbjuda försäljning och uthyrning av materiel, varken till privatpersoner eller företag. Dock med undantag avseende

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 35 forts

uthyrning av materiel om det föreligger risk för omfattande materiella skador i samband med allvarliga händelser orsakade av naturfenomen, t.ex. översvämning.

Därtill föreslås att tekniska enheten uppdras att utreda utförandet av externa tjänster och inkomma med förslag till beslut för fortsatt politisk beredning senast 2021-07-01.

Beslutsexpediering

Tekniska enheten

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 36

Internkontrollplan 2021 för kommunstyrelsen

Beslut

Plan för internkontroll 2021 antas där följande områden ingår;

- verkställighet av politiskt fattade beslut, upphandling samt investeringar

Ärendebeskrivning

En plan för internkontroll skall årligen fastställas av kommunstyrelsen för att säkerställa att det interna kontrollsystemet fungerar tillfredsställande inom kommunstyrelsens verksamhetsområden. Förvaltningschefen ansvarar för framtagandet av och uppföljningen av planen. Ett förslag till internkontrollplan för år 2021 har tagits fram av förvaltningen.

I internkontrollplanen för 2021 föreslås riktade kontroller av tre områden: verkställighet av politiskt fattade beslut; upphandling; samt investeringar.

Kommunledningsförvaltningen har valt kontrollområden av följande anledningar:

- Kontroll av verkställande av politiska beslut utfördes inte i tillräcklig utsträckning under 2019-2020
- En granskning av upphandlingsverksamheten visar på att kommunen inte har tillräckliga rutiner för att säkerställa att avtal följs vid inköp. Förvaltningen behöver upprätta rutiner för internkontroll på upphandlade varor och tjänster. Kritik på att avtal på maskintjänster och snöröjning inte följs har inkommit och därför bör dessa avtal prioriteras i internkontrollen
- I nuläget är det otydligt vilken beloppsgräns som gäller för investeringar, vad värdet på våra anläggningstillgångar är samt om komponentavskrivningar utförs enligt gällande regelverk.

Beslutsexpediering

Kommunledningsförvaltningen
Revisorerna

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 37

Kommundirektörens rapport

Beslut

Kommundirektörens rapport läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Föreligger kommundirektörens rapport från 2021-03-01.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 38

Information tekniska enheten

Beslut

Informationen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Tekniska enheten lämnar information om följande;

- Luppiberget
- VA
- Digitalisering vattenverk
- Sporthallen Svanstein
- Renhållningssamarbete med Överkalix kommun
- Nya Älvstranden
- Hedenäset sim- & sporthall, omklädningsrum
- IFO:s lokaler i kommunhuset

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 39

Information – projekt lek & utemiljö vid skolgårdar

Beslut

Informationen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidschef Annika Keisu Lampinen informerar om hur projektet fortgår.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 40

Information - samverkan kommunkoncern

Beslut

Informationen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Projektledare Leif Ojalehto lämnar en nulägesrapport och presenterar en projektplan.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 41

Information - Ekolyftet

Beslut

Informationen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Projektledare Leif Toolanen lämnar aktuell information om projekt Ekolyftet.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 42

Information - Ekokommungruppen & kultur- och fritidsutskottet

Beslut

Informationen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Christina Snell Lumio (v) lämnar aktuell information från Ekokommungruppen.

Robert Grape (c) lämnar aktuell information från kultur – och fritidsutskottet.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 43

Information - aktuella upphandlingar

Beslut

Informationen läggs med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Kaarina Koski redovisar planerade upphandlingar 2021.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 44

Delgivningar

1. Uppdatering av projektansökan för åren 2021-2022 avseende utveckling av medborgardialog, jämställdhet och folkhälsa samt stärkt service för förenings- och näringsliv
2. Protokoll från Norrbottens e-nämnd 2021-01-28
3. Kommunledningsförvaltningens beslut 2021-02-02 – lättade lokala restriktioner från 8 februari gällande isladan, sim- och sporthall samt lokalerna för Atletklubbens verksamhet i sporthallen
4. Samhällsbyggnadsnämnden 2021-02-02 – lagakraftbevis ändring av detaljplan för del av Luppioberget
5. Årsrapport 2020 - Nyföretagarcentrum Övertorneå
6. Helårsrapport 2020 - Filmpool Nord
7. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-15 – tillstånd för inrättande av slamavvattningsanläggning på Turtola 1:241
8. Länsstyrelsens beslut 2021-02-19 – slutligt bidrag för bättre vattenhushållning till projekt Förbättring och säkring av dricksvattenförsörjning i Övertorneå
9. Beslut om fortsatta åtgärder för att minska risken för smittspridning inom viss kommunal verksamhet t o m 7 mars 2021
10. Uppföljning internkontrollplan för 2020 Energikontor Norr
11. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Matojärvi vattenverk
12. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Neistenkangas vattenverk
13. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Pello södra vattenverk
14. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Pello norra vattenverk

Justerades sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

KS § 44 forts

15. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Pullinki vattenverk
16. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Rantajärvi vattenverk
17. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Soukolojärvi vattenverk
18. Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-02-17 – fastställelse av faroanalys och undersökningsprogram för Svansteins vattenverk
19. Samhällsbyggnadsnämndens skrivelse 2021-02-16 – rättelse i beslut om fastställande av faroanalys Juoksengi vattenverk
20. Norrbottens handelskammare tillsammans med Pajala, Haparanda och Övertorneå kommuners remissvar – inriktningsunderlag inför finska trafiksystemplanen för perioden 2021-2032
21. Socialnämndens beslut – granskningsrapport av det interna kontrollarbetet 2020 inom socialnämnden
22. Länsstyrelsens beslut 2021-02-26 till Haparanda kommun – bidrag till förstudien Vårt gränsöverskridande världsarv

Justerades sign

Utdragsbestyrkande