



Plats och tid	Förvaltningsbyggnaden i Övertorneå, måndag 20 november 2017, kl 09:00		
Beslutande	Tomas Mörtberg (C) Tomas Vedestig (ÖFA) Bente Åkerholm (S) Per-Erik Muskos (S) Robert Grape (C) Knut Omark (NS)		
Övriga deltagande	Rolf Kummu, Ingela Karlsson, Gunvor Westerberg Stig Kerttu § 100, Lena Muskos § 101		
Utses att justera	Per-Erik Muskos		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	100-118
 Gunvor Westerberg		
	Ordförande Tomas Mörtberg	
	Justerande Per-Erik Muskos	
ANSLAG/BEVIS			
Organ	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag. Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2017-11-20		
Datum för anslags uppsättande	2017-11-23	Datum för anslags nedtagande	2017-12-15
Förvaringsplats för protokollet	Förvaltningsbyggnaden Övertorneå		
Underskrift Gunvor Westerberg		

**Innehållsförteckning**

Beslut	Rubrik	Ärende	Sida
	Val av protokollsjusterare		
	Samlad Kallelse		
§ 100	Information - Tillväxtenheten		4
§ 101	Information - HR enheten		5
§ 102	Budgetuppföljning 2017		6
§ 103	Remiss av statens energimyndighets och naturvårdsverkets rapport om kommunal tillstyrkan av vindkraft	2017/201	7
§ 104	Granskningsrapport av det interna kontrollarbetet per 2017-06-30 inom kommunstyrelsens verksamhetsområden	2017/183	8
§ 105	Omfördelning av investeringsmedel 2017 från projekt 1580 Uppfräschning skrivsal mellanstadiet till projekt 1640 Särkivaara kyld mat	2017/193	9
§ 106	Omfördelning av investeringsmedel 2017 från projekt 1630 Dagcenter skötrum till projekt 1640 Särkivaara kyld mat	2017/192	10
§ 107	Omfördelning av investeringsmedel 2017 från projekt 6110 Cykelcrossbana till projekt 1640 Särkivaara kyld mat	2017/191	11
§ 108	Motion - lokalt ungdomspolitiskt handlingsprogram LUPP för Övertorneå kommun	2015/255	12
§ 109	Motion - erbjud fastighetsägare hyresgarantier	2017/36	13 - 14
§ 110	Medborgarförslag - starta upp Dagrehab	2016/183	15
§ 111	Exploateringsavtal Pullinki - Svanstein Resort		16
§ 112	Kommunstyrelsens och arbetsutskottets		17

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott
sammanträdesdagar 2018

2017-11-20 3

§ 113	Kommunfullmäktiges sammanträdesdagar 2018		18
§ 114	Kommunfullmäktige - kungörelser 2018		19
§ 115	Proprieborgen Stiftelsen Matarengihem	2017/209	20
§ 116	Proprieborgen Övertorneå Energi Försäljning AB	2017/208	21
§ 117	Proprieborgen Övertorneå Energi AB	2017/207	22
§ 118	Upphandling El		23

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 100

Information - Tillväxtenheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut

Informationen föranleder inget beslut.

Ärendebeskrivning

Stig Kerttu informerar om följande;

1. RUS regional utvecklingsstrategi
2. Produkter från Tornedalen
3. Besöksnäringen – förändringsbärare för Övertorneås framtid
4. Hotell Tornedalia

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 101

Information - HR enheten

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut

Informationen föranleder inget beslut.

Ärendebeskrivning

Lena Muskos informerar om följande;

1. Resultat av löneöversyn 2017
2. Löneanalys och lönekartläggning genomförs nu inför 2018
3. Heltid för alla - arbetsgivaren ska ta fram en handlingsplan senast 2017-12-31
4. Arbetsbrist inom flykting, nuläge
5. Resultat hälsokampen
6. Annons kommundirektör

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 102

Budgetuppföljning 2017

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut

Informationen föranleder inget beslut.

Ärendebeskrivning

Ekonomichef Ingela Karlsson lämnar muntlig redovisning.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 103

Remiss av Statens energimyndighets och Naturvårdsverkets rapport om kommunal tillstyrkan av vindkraft

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut

Övertorneå kommun ser ingen anledning till att ta bort kommunernas vetorätt vad gäller vindkraftverk.

Ärendebeskrivning

Miljö- och energidepartementet har skickat remiss till Övertorneå kommun för ställningstagande senast 2017-12-04.

Statens Energimyndighet och Naturvårdsverket har på regeringens uppdrag följt upp och analyserat hur planerings- och tillståndsprocessen vid etablering av vindkraft utvecklats efter att myndigheternas vägledning om kommunal tillstyrkan togs fram samt analyserat om det behövs åtgärder för att underlätta tillståndsprocessen. Myndigheterna har rekommenderat att bestämmelsen om kommunal tillstyrkan i 16 kap 4 § miljöbalken tas bort. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i den bifogade rapporten.

Miljö- och byggnadsnämnden har lämnat förslag till yttrande 2017-10-26, § 82.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 104

Granskningsrapport av det interna kontrollarbetet per 2017-06-30 inom kommunstyrelsens verksamhetsområden

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

En fördjupad utredning genomförs avseende orsaken till den låga verkställighetsgraden,

Verksamhetsövergripande rutiner utarbetas för delgivning av verkställighetsansvar samt återkoppling vid verkställighetshinder,

Samtliga chefer utbildas om styrsystemets uppbyggnad och beslutsgång

Ärendebeskrivning

Granskningen visar att 27,7 % av granskade beslut per dags dato är verkställda, 40,4 % av besluten förväntas vara verkställda per 171231 och 31,9 % av besluten ej är verkställda. Av de 15 ärenden som ej är verkställda härrör majoriteten (9 st.) från 2016 års granskning. Det framkomna resultat indikerar på att orsakerna till den relativt låga verkställighetsgraden kan sökas i ett flertal faktorer. Dels kan det vara avsaknaden av rutiner för delgivning av verkställighetsansvar vid beslut och åiterrapportering vid verkställighetshinder.

Dels kan det föreligga ett behov av ökade kunskaper inom organisationen om styrsystemets funktion, d.v.s. beslutsgången i organisationen. Men det kan även bero på vilka organisatoriska förutsättningar som finns för att hantera och handlägga ärenden. Ovanstående faktorer skulle, enskilt eller som en helhet, kunna förklara varför ärenden inte blivit verkställda eller avslutade. Framkomna indikationer behöver dock utredas mer djupgående innan några konkreta slutsatser kan göras.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att;

- en fördjupad utredning genomförs avseende orsaken till den låga verkställighetsgraden,
- verksamhetsövergripande rutiner utarbetas för delgivning av verkställighetsansvar samt återkoppling vid verkställighetshinder.
- samtliga chefer utbildas om styrsystemets uppbyggnad och beslutsgång.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 105

Omfördelning av investeringsmedel 2017 från projekt 1580 Uppfräschning skrivsal mellanstadiet till projekt 1640 Särkivaara kyld mat

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

70 tkr överförs från projekt 1580 Uppfräschning skrivsal mellanstadiet till projekt 1640 Särkivaara kyld mat.

Ärendebeskrivning

Tekniska enheten bedömer att de anslagna medlen på 150 tkr inte täcker kostnaderna för att anpassa centralköket för distribution av kyld mat inom hemtjänsten. Den totala kostnaden för ombyggnationen kommer att uppgå till omkring 1 000 tkr.

Tekniska enheten föreslår att 70 tkr överförs från projektet 1580 ”Uppfräschning skrivsal mellanstadiet” till projekt 1640 ”Särkivaara kyld mat”.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 106

Omfördelning av investeringsmedel 2017 från projekt 1630 Dagcenter skötrum till projekt 1640 Särkivaara kyld mat

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

50 tkr överförs från projekt 1630 Dagcenter skötrum till projekt 1640 Särkivaara kyld mat.

Ärendebeskrivning

Tekniska enheten bedömer att de anslagna medlen på 150 tkr inte täcker kostnaderna för att anpassa centralköket för distribution av kyld mat inom hemtjänsten. Den totala kostnaden för ombyggnationen kommer att uppgå till omkring 1 000 tkr.

Tekniska enheten föreslår att 50 tkr överförs från projektet 1630 ”Dagcenter skötrum” till projekt 1640 ”Särkivaara kyld mat”.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 107

Omfördelning av investeringsmedel 2017 från projekt 6110 Cykelcrossbana till projekt 1640 Särkivaara kyld mat

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

100 tkr överförs från projekt 6110 Cykelcrossbana till projekt 1640 Särkivaara kyld mat.

Ärendebeskrivning

Tekniska enheten bedömer att de anslagna medlen på 150 tkr inte täcker kostnaderna för att anpassa centralköket för distribution av kyld mat inom hemtjänsten. Den totala kostnaden för ombyggnationen kommer att uppgå till omkring 1 000 tkr.

Tekniska enheten föreslår att 100 tkr överförs från projektet 6110 ”Cykelcrossbana” till projekt 1640 ”Särkivaara kyld mat”.

Budgeten för cykelcrossbanan baserades på att Övertorneå kommun skulle få grus gratis från Trafikverket i samband med reparationen av vägen mellan Övertorneå och Korpilombolo. Det har Övertorneå kommun inte fått och därför har cykelcrossbanan inte kunnat anläggas.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 108

Motion - lokalt ungdomspolitiskt handlingsprogram LUPP för Övertorneå kommun

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges tidigare beslut att barn- och utbildningsnämnden inom tilldelad ram ska genomföra ungdomsenkäten Lupp kvarstår.

Ärendebeskrivning

Barn- och utbildningsnämnden föreslår 2017-10-24, § 105 att kommunfullmäktige ändrar inriktning i beslutet angående lokalt ungdomspolitiskt handlingsprogram för Övertorneå kommun enligt barn- och utbildningsförvaltningens förslag alternativ två. Det innebär att samtliga förvaltningar arbetar med att levandegöra och prioritera arbetet med handlingsplanen Ungdomspolitisk strategi för Övertorneå kommun som antogs 2016-12-12. Genomförande av en ny Lupp genomförs inte i nuläget.

Justerares sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 109

Motion - erbjud fastighetsägare hyresgarantier

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Inlämnad motion avslås med motiveringen att de föreslagna åtgärderna inte kan anses vara förenliga med kompetensbestämmelsen i kommunallagens 2 kap 1 §.

Ärendebeskrivning

Socialdemokraterna anför i motionen att den styrande alliansen med stor framgång genomfört förändringar inom äldreomsorgen i norra kommundelen. Förändringarna har genomförts genom det, s.k. "Pelloprojektet" där en privat aktör erbjöds möjlighet att få ett långsiktigt hyresavtal med kommunen, vilket möjliggjorde att projektet kunde starta. Därutöver erbjöd sig kommunen att köpa fastigheten ifråga efter utgången hyrestid. Enligt Socialdemokraterna var detta en av de avgörande faktorerna för att genomföra projektet och därigenom bör samma princip kunna skapa tillväxt inom fler områden inom kommunen.

Socialdemokraterna anför vidare att kommunen därför bör erbjuda fler fastighetsägare liknande förutsättningar, genom att erbjuda fastighetsägare som bygger nytt och/eller renoverar en garanti på att kommunen står för eventuella underskott i projekten under en period av, ca. 20 år. För att göra dessa projekt riktigt intressanta för investerare bör kommunen dessutom garantera att de kan lösa in fastigheten efter 20 år om fastighetsägaren så önskar. Detta skulle enligt Socialdemokraterna skapa tillväxt i Övertorneå kommun och medföra att investerare riktar blickarna mot Övertorneå. Socialdemokraterna yrkar genom motionen på att;

- kommunen inför en 20 årig förlusttäckningsgaranti till fastigheter som uppförs och renoveras, fr.o.m. 2017,
- kommunen erbjuder de fastigheter som omfattas av garantin enligt ovan att lösa in dessa efter 20 år till då bokförda värdet.

De i motionen framförda yrkandena innebär att Övertorneå kommun på en generell basis, fr.o.m. 2017 skulle införa en förlusttäckningsgaranti till alla fastigheter som uppförs och/eller renoveras i kommunen. Samt att kommunen skulle erbjuda de fastighetsägare som omfattas av den föreslagna förlusttäckningsgaranti att lösa in dessa fastigheter efter 20 år till det bokförda värdet. De kommunaljuridiska aspekterna i frågan regleras i kommunlagen [KomL].

Av KomL 2 kap. 1 § följer att en kommunal åtgärd behöver uppfylla ett antal kriterier för att vara legal. Åtgärden måste vara av ett allmänintresse, den måste vara knuten till kommunens eget område eller dess invånare samt att åtgärden i normalfallet inte får innebära understöd till enskild (Dalman et al., 2011). En

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 109 forts

kommunal åtgärd får inte heller enligt likställighetsprincipen i 2 kap. 2 § KomL innebära att kommunmedlemmar eller grupper av kommunmedlemmar särbehandlas på annat än objektiv grund. Likställighetsprincipen gäller dock inte när en kommun anställer personal, upphandlar varor eller tjänster, köper och säljer fastigheter (a.a.).

Det torde vara relativt tveksamt att det skulle föreligga ett allmänintresse av att införa en förlusttäcknings- och inlösengaranti för alla fastigheter som uppförs eller renoveras i kommunen. Det torde inte heller anses inrymmas inom den kommunala kompetensen, då det varken kan ses som skäligt eller lämpligt att kommunen beslutar om sådana åtgärder som föreslås i motionen. Att dessutom införa en praxis med förlusttäcknings- och inlösengaranti kan inte heller ses förenligt med det principiella förbudet i KomL 2 kap. 1 § mot att ge understöd till enskilda. Det går visserligen i teorin att argumentera för att kommunen, med utgångspunkt i vad som anges i KomL 2 kap. 2 §, inte får särbehandla vissa kommunmedlemmar utifrån likställighetsprincipen och därigenom rent hypotetiskt skulle kunna erbjuda de i motionen föreslagna garantierna till alla fastighetsägare. Bedömningen är dock att likställighetsprincipen inte är applicerbar gällande det i motionen benämnda, s.k. Pelloprojektet. Eftersom det föreligger ett undantag i KomL 2 kap. 2 § från likställighetsprincipen när en kommun upphandlar varor och tjänster (Dalman et al., 2011; Bohlin, 2011). Oaktat det kommunaljuridiska perspektivet medför de i motionen föreslagna åtgärderna ett betydande ekonomiskt risktagande för Övertorneå kommun vilket inte kan ses vara i linje med vad som anges i KomL 8 kap. 5 § om god ekonomisk hushållning.

Kommunledningsförvaltningens slutgiltiga bedömning är att inlämnad motion ska avslås då de föreslagna åtgärderna inte är förenliga med de grundläggande principerna i KomL 2 kap 1 § samt att det föreligger undantag från likställighetsprincipen i KomL 2 kap. 2 § gällande upphandling av varor och tjänster.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 110

Medborgarförslag - starta upp Dagrehab

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Inlämnat medborgarförslag avslås med motivering att dagrehabilitering inte är ett kommunalt åtagande utan är ett åtagande för regionen.

Ärendebeskrivning

I inlämnat medborgarförslag föreslås att det ska startas en dagrehabilitering där kommunbor som, t.ex. drabbats av stroke, hjärtinfarkt, ben-, armbrott, etc. får möjlighet till rätt träning. Syftet med dagrehabiliteringen är enligt förslaget att den drabbade får möjlighet till att utveckla och bibehålla sin funktionsförmåga vilket därigenom skapar goda villkor för ett självständigt liv och ett aktivt deltagande i samhällslivet. Stöd- och omsorgsförvaltningen anger i sitt yttrande att kommunen har att ansvara för rehabilitering vid särskilda boenden, i ordinärt boende och vid korttidsboende medan regionen ansvarar för dagrehabilitering. Stöd- och omsorgsförvaltningen anger att de inte har någon möjlighet att överta verksamhet som enligt lag ska bedrivas av regionen.

I hälso- och sjukvårdslagen (SFS 1982:763) regleras ansvarsfördelningen mellan kommun och landsting, bl.a. avseende rehabilitering. I socialtjänstlagen (SFS 2001:453) preciseras inom vilka verksamheter en kommun har att ansvara för hälso- och sjukvård. Ansvaret mellan kommun och landsting har ytterligare precisats i och med införandet av hemsjukvården vilken reglerar hälso- och sjukvårdsinsatser i ordinärt boendet eller motsvarande. I och med införandet av hemsjukvården myntades begreppet *tröskelprincipen* vilket innebär att kommunen ansvarar för hälso- och sjukvård som ges i hemmet till personer som på grund av sjukdom, funktionsnedsättning eller social situation inte på egen hand eller med stöd kan uppsöka hälsocentral/mottagning.

Kommunledningsförvaltningen finner inget fakta som styrker att det skulle föreligga någon annan ansvarsfördelning gällande rehabiliterings- och habiliteringsinsatser än den som regleras i gällande lagstiftning. Förvaltningen delar därmed stöd- och omsorgsförvaltningens yttrande om att en dagrehabilitering inte kan ses omfattas av det kommunala ansvaret för hälso- och sjukvårdsinsatser. Därav föreslår förvaltningen att inlämnat medborgarförslag ska avslås i sin helhet.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 111

Exploateringsavtal Pullinki - Svanstein Resort

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut

Ärendet överlämnas till tekniska enheten för yttrande.

Ärendebeskrivning

Svanstein Resort föreslår ändringar i nuvarande exploateringsavtal.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 112

Kommunstyrelsens och arbetsutskottets sammanträdesdagar 2018

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

Sammanträdesdagar för kommunstyrelsen och kommunstyrelsens arbetsutskott fastställs till följande dagar för år 2018;

Kommunstyrelsen

29 januari, 26 mars, 7 maj, 18 juni, 27 augusti, 22 oktober samt den 3 december.

Sammanträdena börjar i samtliga fall kl 10.00.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

15 januari, 5 mars, 16 april, 4 juni, 13 augusti, 19 november, samt budgetberedning/arbetsutskott den 24 september och 28 september.

Sammanträdena börjar i samtliga fall kl 09.00.

Ekonomi- & strategiforum 2018

22-23 februari

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 113

Kommunfullmäktiges sammanträdesdagar 2018

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Sammanträdesdagar för kommunfullmäktige fastställs till följande dagar för år 2017;

19 februari, 21 maj, 17 september, 12 november, 17 december

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 114

Kommunfullmäktige - kungörelser 2018

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges sammanträden 2018 kungörs i lokaltidningarna Norrländska Socialdemokraten, Norrbottenskuriren, Haparandabladet samt kommunsidorna i Övertorneå Nytt.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 115

Proprieborgen Stiftelsen Matarenghem

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Stiftelsen Matarenghems låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 80 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

Ärendebeskrivning

Kommuninvest i Sverige AB har begärt ett nytt borgensbeslut för de kommunala bolagen, då det numera krävs en proprieborgen som säkerhet för lånen.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 116

Proprieborgen Övertorneå Energi Försäljning AB

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Övertorneå Energi Försäljning AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 55 000 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

Ärendebeskrivning

Kommuninvest i Sverige AB har begärt ett nytt borgensbeslut för de kommunala bolagen, då det numera krävs en proprieborgen som säkerhet för lånen.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 117

Proprieborgen Övertorneå Energi AB

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att såsom för egen skuld ingå borgen för Övertorneå Energi AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 73 800 000 kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.

Ärendebeskrivning

Kommuninvest i Sverige AB har begärt ett nytt borgensbeslut för de kommunala bolagen, då det numera krävs en proprieborgen som säkerhet för lånen.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande



KSAU § 118

Upphandling El

Kommunstyrelsens arbetsutskott förslag till kommunstyrelsen

Tekniska enheten får i uppdrag att vid nästkommande upphandling av el möjliggöra lokalt anbudsinlämnande.

Justerades sign

Utdragsbestyrkande